



# КОНСТИТУЦИЯ

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

РОССИЙСКОЙ  
СОВЕТСКОЙ  
ФЕДЕРАТИВНОЙ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ



# КОНСТИТУЦИЯ

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

РОССИЙСКОЙ  
СОВЕТСКОЙ  
ФЕДЕРАТИВНОЙ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

*С изменениями и дополнениями, внесенными  
Законом РСФСР от 27 октября 1989 года  
на одиннадцатой сессии Верховного  
Совета РСФСР одиннадцатого созыва*

Москва  
«СОВЕТСКАЯ РОССИЯ»  
1989

34С  
К65

К 1203020100—240 Приказ Госкомиздата РСФСР  
М-105(03)89 № 184 от 19 августа 1988 г.  
ISBN 5—268—00236—8

© Издательство «Советская Россия», 1989 г

# **КОНСТИТУЦИЯ**

## **(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)**

### **РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Великая Октябрьская социалистическая революция, совершенная рабочими и крестьянами России под руководством Коммунистической партии во главе с В. И. Лениным, свергла власть капиталистов и помещиков, установила диктатуру пролетариата и создала Советское государство — основное орудие защиты революционных завоеваний, строительства социализма и коммунизма.

Советская власть гарантировала всем народам России равноправие и свободное самоопределение, предоставила трудящимся подлинно демократические права и свободы. Образование РСФСР обеспечило русскому народу, всем нациям и народностям Российской Федерации благоприятные условия для всестороннего экономического, социального и культурного развития, с учетом их национальных особенностей в братской семье советских народов.

Объединение РСФСР с другими советскими республиками в Союз ССР преумножило силы и возможности народов страны в осуществлении коренных социально-экономических преобразований.

В результате созидательной деятельности советского народа под руководством Коммунистической партии в СССР построено развитое социалистическое общество — общество подлинной свободы людей труда, в котором созданы могучие производительные силы, неуклонно повышается благосостояние и культура народа, укрепляется нерушимый союз рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции.

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика — равноправная республика в составе Союза Советских Социалистических Республик, который олицетворяет государственное единство советского наро-

да, сплачивает все нации и народности для совместного строительства коммунизма.

Народ Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,

руководствуясь идеями научного коммунизма, сознавая себя неотъемлемой частью всего советского народа,

сохраняя преемственность идей и принципов Конституции РСФСР 1918 года, Конституции РСФСР 1925 года, Конституции РСФСР 1937 года и в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Союза ССР, закрепившей основы общественного строя и политики СССР, установившей права, свободы и обязанности граждан, принципы организации и цели социалистического общенародного государства, принимает и провозглашает настоящую Конституцию.

## **І. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ И ПОЛИТИКИ РСФСР**

### **Глава 1. Политическая система**

**Статья 1.** Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей республики.

**Статья 2.** Вся власть в РСФСР принадлежит народу.

Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу РСФСР.

Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов.

**Статья 3.** Организация и деятельность Советского государства строятся в соответствии с принципом демократического централизма: выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих орга-

нов для нижестоящих. Демократический централизм сочетает единое руководство с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело.

**Статья 4.** Советское государство, все его органы действуют на основе социалистической законности, обеспечивают охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан.

Государственные и общественные организации, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию СССР, Конституцию РСФСР и советские законы.

**Статья 5.** Наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум).

**Статья 6.** Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма.

Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР.

**Статья 7.** Профессиональные союзы, Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи, кооперативные и другие общественные организации в соответствии со своими уставными задачами участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов.

**Статья 8.** Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в

планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение.

Трудовые коллективы развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся о повышении их политической сознательности, культуры и профессиональной квалификации.

**Статья 9.** Основным направлением развития политической системы советского общества является дальнейшее развертывание социалистической демократии: все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения.

## Глава 2. Экономическая система

**Статья 10.** Основу экономической системы РСФСР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности.

Социалистической собственностью является также имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач.

Государство охраняет социалистическую собственность и создает условия для ее преумножения.

Никто не вправе использовать социалистическую собственность в целях личной наживы и в других корыстных целях.

**Статья 11.** Государственная собственность — общее достояние всего советского народа, основная форма социалистической собственности.

В исключительной собственности государства находятся: земля, ее недра, воды, леса. Государству принадлежат основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, имущество организованных государством торговых, коммунальных и иных предприятий, основной городской жилищный фонд, а также другое имущество, необходимое для осуществления задач государства.

**Статья 12.** Собственностью колхозов и других кооперативных организаций, их объединений являются средства производства и иное имущество, необходимое им для осуществления уставных задач.

Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование.

Государство содействует развитию колхозно-кооперативной собственности и ее сближению с государственной.

Колхозы, как и другие землепользователи, обязаны эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие.

**Статья 13.** Основу личной собственности граждан РСФСР составляют трудовые доходы. В личной собственности могут находиться предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения. Личная собственность граждан и право ее наследования охраняются государством.

В пользовании граждан могут находиться участки земли, предоставляемые в установленном законом порядке для ведения подсобного хозяйства (включая содержание скота и птицы), садоводства и огородничества, а также для индивидуального жилищного строительства. Граждане обязаны рационально использовать предоставленные им земельные участки. Государство и колхозы оказывают содействие гражданам в ведении подсобного хозяйства.

Имущество, находящееся в личной собственности или в пользовании граждан, не должно служить для извлече-



ния нетрудовых доходов, использоваться в ущерб интересам общества.

**Статья 14.** Источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека является свободный от эксплуатации труд советских людей.

В соответствии с принципом социализма «От каждого — по способностям, каждому — по труду» государство осуществляет контроль за мерой труда и потребления. Оно определяет размер налога на доходы, подлежащие налогообложению.

Общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе. Государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новаторство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека.

**Статья 15.** Высшая цель общественного производства при социализме — наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей.

Опираясь на творческую активность трудящихся, социалистическое соревнование, достижения научно-технического прогресса, совершенствуя формы и методы руководства экономикой, государство обеспечивает рост производительности труда, повышение эффективности производства и качества работы, динамичное планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства.

**Статья 16.** Экономика РСФСР является составной частью единого народнохозяйственного комплекса, охватывающего все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории СССР.

Руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития, с учетом отраслевого и территориального принципов, при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций. При этом активно используются хозяйственный расчет, прибыль, себестоимость, другие экономические рычаги и стимулы.

**Статья 17.** В РСФСР в соответствии с законом допускаются индивидуальная трудовая деятельность в сфере кустарно-ремесленных промыслов, сельского хозяйства, бытового обслуживания населения, а также другие виды деятельности, основанные исключительно на личном труде граждан и членов их семей. Государство регулирует индивидуальную трудовую деятельность, обеспечивая ее использование в интересах общества.

**Статья 18.** В интересах настоящего и будущих поколений в РСФСР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды.

### **Глава 3. Социальное развитие и культура**

**Статья 19.** Социальную основу РСФСР составляет нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции.

Государство способствует усилению социальной однородности общества — стиранию классовых различий, существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом, всестороннему развитию и сближению всех наций и народностей СССР.

**Статья 20.** В соответствии с коммунистическим идеалом «Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех» государство ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности.

**Статья 21.** Государство заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства.

**Статья 22.** В РСФСР последовательно претворяется в жизнь программа превращения сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального; расширения в сельской местности сети учреждений народного образования, культуры, здравоохранения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства; преобразования сел и деревень в благоустроенные поселки.

**Статья 23.** На основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся.

В целях более полного удовлетворения потребностей советских людей создаются общественные фонды потребления. Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает рост и справедливое распределение этих фондов.

**Статья 24.** В РСФСР действуют и развиваются государственные системы здравоохранения, социального обеспечения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства.

Государство поощряет деятельность кооперативных и других общественных организаций во всех сферах обслуживания населения. Оно содействует развитию массовой физической культуры и спорта.

**Статья 25.** В РСФСР существует и совершенствуется единая система народного образования, которая обеспечивает общеобразовательную и профессиональную подготовку граждан, служит коммунистическому воспитанию, духовному и физическому развитию молодежи, готовит ее к труду и общественной деятельности.

**Статья 26.** В соответствии с потребностями общества государство обеспечивает планомерное развитие науки и подготовку научных кадров, организует внедрение результатов научных исследований в народное хозяйство и другие сферы жизни.

**Статья 27.** Государство заботится об охране, преумножении и широком использовании духовных ценностей для нравственного и эстетического воспитания

советских людей, повышения их культурного уровня.

В РСФСР всемерно поощряется развитие профессионального искусства и народного художественного творчества.

#### **Глава 4. Внешнеполитическая деятельность и защита социалистического Отечества**

**Статья 28.** РСФСР во внешнеполитической деятельности руководствуется целями, задачами и принципами внешней политики, определенными Конституцией СССР.

В РСФСР пропаганда войны запрещается.

**Статья 29.** В соответствии с Конституцией СССР защита социалистического Отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа.

В целях защиты социалистических завоеваний, мирного труда советского народа, суверенитета и территориальной целостности государства созданы Вооруженные Силы СССР и установлена всеобщая воинская обязанность.

Долг Вооруженных Сил СССР перед народом — надежно защищать социалистическое Отечество, быть в постоянной боевой готовности, гарантирующей немедленный отпор любому агрессору.

**Статья 30.** РСФСР участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности страны, оснащении Вооруженных Сил СССР всем необходимым.

Обязанности государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан по обеспечению безопасности страны и укреплению ее обороноспособности определяются законодательством Союза ССР.

## II. ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ

### Глава 5. Гражданство РСФСР. Равноправие граждан

**Статья 31.** В соответствии с установленным в СССР единым союзным гражданством каждый гражданин РСФСР является гражданином СССР.

Основания и порядок приобретения и утраты советского гражданства определяются Законом о гражданстве СССР.

Граждане других союзных республик пользуются на территории РСФСР одинаковыми правами с гражданами РСФСР.

Граждане РСФСР за границей пользуются защитой и покровительством Советского государства.

**Статья 32.** Граждане РСФСР равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Равноправие граждан РСФСР обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни.

**Статья 33.** Женщина и мужчина имеют в РСФСР равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижению по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей.

**Статья 34.** Граждане РСФСР различных рас и национальностей имеют равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается политикой всестороннего развития и сближения всех наций и народностей СССР, воспитанием граждан в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, возможностью пользоваться родным языком и языками других народов СССР.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения — наказываются по закону.

**Статья 35.** Иностранцам и лицам без гражданства в РСФСР гарантируются предусмотренные законом права и свободы, в том числе право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав.

Находящиеся на территории РСФСР иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать Конституцию СССР, Конституцию РСФСР и соблюдать советские законы.

**Статья 36.** РСФСР предоставляет право убежища иностранцам, преследуемым за защиту интересов трудящихся и дела мира, за участие в революционном и национально-освободительном движении, за прогрессивную общественно-политическую, научную или иную творческую деятельность.

## **Глава 6. Основные права, свободы и обязанности граждан РСФСР**

**Статья 37.** Граждане РСФСР обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР, Конституцией РСФСР и советскими законами. Социалистический строй обеспечивает расширение прав и свобод, непрерывное улучшение условий

жизни граждан по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития.

Использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан.

**Статья 38.** Граждане РСФСР имеют право на труд,— то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера,—включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей.

Это право обеспечивается социалистической системой хозяйства, неуклонным ростом производительных сил, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства.

**Статья 39.** Граждане РСФСР имеют право на отдых.

Это право обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительностью работы в ночное время; предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием массового спорта, физической культуры и туризма; созданием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

Продолжительность рабочего времени и отдыха колхозников регулируется колхозами.

**Статья 40.** Граждане РСФСР имеют право на охрану здоровья.

Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здо-

ровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан.

**Статья 41.** Граждане РСФСР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца.

Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения.

**Статья 42.** Граждане РСФСР имеют право на жилище.

Это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги. Граждане РСФСР должны бережно относиться к предоставленному им жилищу.

**Статья 43.** Граждане РСФСР имеют право на образование.

Это право обеспечивается бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жиз-



нию, с производством; развитием заочного и вечернего образования; предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам; бесплатной выдачей школьных учебников; возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условий для самообразования.

**Статья 44.** Граждане РСФСР имеют право на пользование достижениями культуры.

Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах; развитием и равномерным размещением культурно-просветительных учреждений на территории республики; развитием телевидения и радио, книгоиздательского дела и периодической печати, сети бесплатных библиотек; расширением культурного обмена с зарубежными государствами.

**Статья 45.** Гражданам РСФСР в соответствии с целями коммунистического строительства гарантируется свобода научного, технического и художественного творчества. Она обеспечивается широким развертыванием научных исследований, изобретательской и рационализаторской деятельности, развитием литературы и искусства. Государство создает необходимые для этого материальные условия, оказывает поддержку добровольным обществам и творческим союзам, организует внедрение изобретений и рационализаторских предложений в народное хозяйство и другие сферы жизни.

Права авторов, изобретателей и рационализаторов охраняются государством.

**Статья 46.** Граждане РСФСР имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения.

Это право обеспечивается возможностью избирать и быть избранными в Советы народных депутатов и другие выборные государственные органы, принимать участие во всенародных обсуждениях и голосованиях, в народном контроле, в работе государственных органов, общественных организаций и органов общественной самодеятельности, в собраниях трудовых коллективов и по месту жительства.

**Статья 47.** Каждый гражданин РСФСР имеет право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе.

Должностные лица обязаны в установленные сроки рассматривать предложения и заявления граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.

Преследование за критику запрещается. Лица, преследующие за критику, привлекаются к ответственности.

**Статья 48.** В соответствии с интересами народа и в целях укрепления и развития социалистического строя гражданам РСФСР гарантируются свободы: слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Осуществление этих политических свобод обеспечивается предоставлением трудящимся и их организациям общественных зданий, улиц и площадей, широким распространением информации, возможностью использования печати, телевидения и радио.

**Статья 49.** В соответствии с целями коммунистического строительства граждане РСФСР имеют право объединяться в общественные организации, способствующие развитию политической активности и самостоятельности, удовлетворению их многообразных интересов.

Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач.

**Статья 50.** Гражданам РСФСР гарантируется свобода совести, то есть право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы или вести атеистическую пропаганду. Возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными верованиями запрещается.

Церковь в РСФСР отделена от государства и школы — от церкви.

**Статья 51.** Семья находится под защитой государства.

Брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины; супруги полностью равноправны в семейных отношениях.

Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организации и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

**Статья 52.** Гражданам РСФСР гарантируется неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора.

**Статья 53.** Гражданам РСФСР гарантируется неприкосновенность жилища. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище против воли проживающих в нем лиц.

**Статья 54.** Личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений охраняются законом.

**Статья 55.** Уважение личности, охрана прав и свобод граждан — обязанность всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц.

Граждане РСФСР имеют право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество.

**Статья 56.** Граждане РСФСР имеют право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов. Жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, установленные законом.

Действия должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, могут быть в установленном законом порядке обжалованы в суд.

Граждане РСФСР имеют право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

**Статья 57.** Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей.

Гражданин РСФСР обязан соблюдать Конституцию СССР, Конституцию РСФСР и советские законы, уважать правила социалистического общежития, с достоинством нести высокое звание советского гражданина.

**Статья 58.** Обязанность и дело чести каждого способного к труду гражданина РСФСР — добросовестный труд в избранной им области общественно полезной деятельности, соблюдение трудовой дисциплины. Уклонение от общественно полезного труда несовместимо с принципами социалистического общества.

**Статья 59.** Гражданин РСФСР обязан беречь и укреплять социалистическую собственность. Долг гражданина РСФСР — бороться с хищениями и расточительством государственного и общественного имущества, бережно относиться к народному добру. Лица, посягающие на социалистическую собственность, наказываются по закону.

**Статья 60.** Гражданин РСФСР обязан оберегать интересы Советского государства, способствовать укреплению его могущества и авторитета.

Защита социалистического Отечества есть священный долг каждого гражданина РСФСР.

Измена Родине — тягчайшее преступление перед народом.

**Статья 61.** Военная служба в рядах Вооруженных Сил СССР — почетная обязанность граждан РСФСР.

**Статья 62.** Долг каждого гражданина РСФСР — уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей Советского многонационального государства.

**Статья 63.** Гражданин РСФСР обязан уважать права и законные интересы других лиц, быть непримиримым к антиобщественным поступкам, всемерно содействовать охране общественного порядка.

**Статья 64.** Граждане РСФСР обязаны заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами социалистического общества. Дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

**Статья 65.** Граждане РСФСР обязаны беречь природу, охранять ее богатства.

**Статья 66.** Забота о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей — долг и обязанность граждан РСФСР.

**Статья 67.** Интернациональный долг гражданина РСФСР — содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран, поддержанию и укреплению всеобщего мира.

### **III. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР**

#### **Глава 7. РСФСР — союзная республика в составе СССР**

**Статья 68.** Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика — суверенное советское социалистическое государство. В целях успешного строительства коммунистического общества, укрепления экономического и политического единства, обеспечения безопасности и обороны страны Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика в результате свободного самоопределения наций, на основе добровольности и равноправия вместе с Советскими Социалистическими Республиками: Украинской Советской Социалистической Республикой, Белорусской Советской Социалистической Республикой, Узбекской Советской Социалистической Республикой, Казахской Советской Социалистической Республикой, Грузинской Советской Социалистической Республикой, Азербайджанской Со-

ветской Социалистической Республикой, Литовской Советской Социалистической Республикой, Молдавской Советской Социалистической Республикой, Латвийской Советской Социалистической Республикой, Киргизской Советской Социалистической Республикой, Таджикской Советской Социалистической Республикой, Армянской Советской Социалистической Республикой, Туркменской Советской Социалистической Республикой, Эстонской Советской Социалистической Республикой объединилась в Союз Советских Социалистических Республик — единое союзное многонациональное государство.

Исходя из этого, РСФСР обеспечивает за Союзом СССР в лице его высших органов государственной власти и управления права, определенные статьей 73 Конституции СССР.

Вне пределов, указанных в статье 73 Конституции СССР, РСФСР самостоятельно осуществляет государственную власть на своей территории.

**Статья 69.** РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из СССР.

**Статья 70.** Территория РСФСР не может быть изменена без ее согласия. Границы между РСФСР и другими союзными республиками могут изменяться по взаимному соглашению с соответствующими республиками, которое подлежит утверждению Союзом СССР.

**Статья 71.** В Российской Советской Федеративной Социалистической Республике состоят автономные советские социалистические республики: Башкирская, Бурятская, Дагестанская, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Карельская, Коми, Марийская, Мордовская, Северо-Осетинская, Татарская, Тувинская, Удмуртская, Чечено-Ингушская, Чувашская, Якутская.

В РСФСР имеются  
края: Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский;

области: Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Горьковская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калининская, Калужская, Камчатская, Кемеровская, Кировская, Костромская,

Куйбышевская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Читинская, Ярославская;

города республиканского подчинения: Москва, Ленинград;

автономные области, находящиеся в составе краев: Адыгейская, Горно-Алтайская, Еврейская, Карачаево-Черкесская, Хакасская;

автономные округа, находящиеся в составе краев и областей: Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий.

**Статья 72.** Ведению Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в лице ее высших органов государственной власти и управления подлежат:

1) принятие Конституции РСФСР и внесение в нее изменений;

2) контроль за соблюдением Конституции РСФСР и обеспечение соответствия конституций автономных республик Конституции РСФСР;

3) представление на утверждение Верховного Совета СССР образования новых автономных республик и автономных областей в составе РСФСР;

4) законодательство РСФСР;

5) охрана государственного порядка, прав и свобод граждан;

6) установление порядка организации и деятельности республиканских и местных органов государственной власти и управления;

7) проведение единой социально-экономической политики, руководство экономикой РСФСР; обеспечение научно-технического прогресса и осуществление мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов;

8) разработка и утверждение государственных планов экономического и социального развития РСФСР, государственного бюджета РСФСР и утверждение отчетов;

тов об их выполнении; руководство осуществлением государственных бюджетов автономных республик, бюджетов краев, областей и городов республиканского подчинения;

9) установление в соответствии с законодательством Союза ССР доходов, поступающих на образование государственного бюджета РСФСР;

10) руководство отраслями народного хозяйства союзно-республиканского и республиканского подчинения, объединениями и предприятиями республиканского подчинения;

11) установление порядка пользования землей, недрами, лесами и водами; охрана окружающей среды;

12) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, торговлей и общественным питанием, бытовым обслуживанием населения, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных пунктов, дорожным строительством и транспортом;

13) руководство народным образованием, культурными и научными организациями и учреждениями РСФСР, здравоохранением, физической культурой и спортом, социальным обеспечением; охрана памятников истории и культуры;

14) амнистия и помилование граждан, осужденных судами РСФСР;

15) представительство РСФСР в международных отношениях;

16) решение других вопросов республиканского значения.

**Статья 73.** РСФСР определяет свое краевое, областное, окружное, районное деление и решает иные вопросы административно-территориального устройства.

**Статья 74.** РСФСР участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, на Съезде народных депутатов СССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Правительстве СССР и других органах Союза ССР.

РСФСР обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза



ССР, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР.

По вопросам, относящимся к ее ведению, РСФСР координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения.

**Статья 75.** РСФСР имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций.

**Статья 76.** Законы СССР обязательны на территории РСФСР.

**Статья 77.** Суверенные права РСФСР в соответствии с Конституцией СССР охраняются Союзом ССР.

## **Глава 8. Автономная Советская Социалистическая Республика**

**Статья 78.** Автономная республика есть советское социалистическое государство, находящееся в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

Автономная республика вне пределов прав Союза ССР и РСФСР самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению.

Автономная республика имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции СССР и Конституции РСФСР и учитывающую особенности автономной республики.

**Статья 79.** Автономная республика участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению РСФСР и Союза ССР, через высшие органы государственной власти и управления соответственно РСФСР и Союза ССР.

Автономная республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР и РСФСР, проводит в жизнь

решения высших органов государственной власти и управления СССР и РСФСР.

По вопросам, относящимся к ее ведению, автономная республика координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского (РСФСР) подчинения.

**Статья 80.** Территория автономной республики не может быть изменена без ее согласия.

**Статья 81.** Законы РСФСР обязательны и имеют одинаковую силу на территории всех автономных республик. В случае расхождения закона автономной республики с законом РСФСР действует закон РСФСР.

## **Глава 9. Автономная область и автономный округ**

**Статья 82.** Автономная область находится в составе РСФСР и входит в край.

Закон об автономной области принимается Верховным Советом РСФСР по представлению Совета народных депутатов автономной области.

**Статья 83.** За органами государственной власти и управления автономной области обеспечивается право сношения с органами государственной власти и управления РСФСР как через краевые органы государственной власти и управления, так и непосредственно.

**Статья 84.** Автономный округ находится в составе края или области.

Закон об автономных округах принимается Верховным Советом РСФСР.

## **IV. СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР И ПОРЯДОК ИХ ИЗБРАНИЯ**

### **Глава 10. Система и принципы деятельности Советов народных депутатов**

**Статья 85.** Советы народных депутатов — Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР, Съезды народных депутатов, Верховные Советы автономных республик, местные Советы народных депутатов — краевые, областные, автономных областей, автономных округов, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские — составляют единую систему представительных органов государственной власти РСФСР.

**Статья 86.** Срок полномочий Советов народных депутатов — пять лет.

Выборы народных депутатов РСФСР и народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР назначаются не позднее чем за четыре месяца до истечения срока полномочий соответствующих органов государственной власти.

Сроки и порядок назначения выборов народных депутатов автономных республик и местных Советов народных депутатов автономных республик определяются Конституциями и законами автономных республик.

**Статья 87.** Важнейшие вопросы республиканского и местного значения решаются на заседаниях Съезда народных депутатов РСФСР и сессиях Верховного Совета РСФСР, на заседаниях Съездов народных депутатов, сессиях Верховных Советов автономных республик и местных Советов народных депутатов или ставятся на референдумы.

Съезд народных депутатов РСФСР избирает Верховный Совет РСФСР и Председателя Верховного Совета РСФСР. Верховный Совет РСФСР формирует Президиум. Местные Советы народных депутатов РСФСР избирают председателей Советов и, за исключением городских (городов районного подчинения), поселковых и сельских Советов, формируют президиумы.

Верховные Советы автономных республик избираются Съездами народных депутатов, а в тех республиках, где создание Съездов Конституциями автономных республик не предусматривается, — непосредственно избирателями. В соответствии с Конституциями автономных республик формируются Президиумы Верховных Советов и местных Советов народных депутатов автономных республик, избираются председатели Советов.

Советы народных депутатов образуют постоянные комиссии, создают исполнительные и распорядительные, а также другие подотчетные им органы, избирают, назначают или утверждают их руководителей.

Должностные лица, избираемые или назначаемые Советами народных депутатов, за исключением судей, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд. Любое должностное лицо может быть досрочно освобождено от занимаемой должности в случае ненадлежащего выполнения им своих служебных обязанностей.

**Статья 88.** Советы народных депутатов образуют органы народного контроля, сочетающего государственный контроль с общественным контролем трудящихся на предприятиях, в учреждениях и организациях.

Органы народного контроля в пределах своей компетенции проверяют выполнение требований законодательства, государственных программ и заданий; ведут борьбу с нарушениями государственной дисциплины, проявлениями местничества, ведомственного подхода к делу, с бесхозяйственностью и расточительством, волокитой и бюрократизмом; координируют работу других контрольных органов; способствуют совершенствованию структуры и работы государственного аппарата.

Система, компетенция и порядок деятельности органов народного контроля определяются Законом о народном контроле в СССР.

**Статья 89.** Советы народных депутатов непосредственно и через создаваемые ими органы руководят на своих территориях всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, принимают решения, обеспечивают их исполнение, осуществляют контроль за проведением решений в жизнь.

**Статья 90.** Деятельность Советов народных депутатов строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности исполнительных и распорядительных органов, других создаваемых Советами органов перед ними, трудовыми коллективами и населением, широкого привлечения граждан к участию в их работе.

Советы народных депутатов и создаваемые ими органы учитывают общественное мнение, выносят на обсуждение граждан важнейшие вопросы республиканского и местного значения, систематически информируют граждан о своей работе и принятых решениях.

## **Глава 11. Избирательная система**

**Статья 91.** Выборы народных депутатов проводятся по одномандатным или многомандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

**Статья 92.** Выборы народных депутатов являются всеобщими: право избирать и быть избранными имеют граждане РСФСР, достигшие 18 лет.

Гражданин РСФСР не может быть одновременно депутатом более чем в двух Советах народных депутатов.

Лица, входящие в состав Совета Министров РСФСР, Советов Министров автономных республик, исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов, за исключением председателей этих органов, руководители ведомств, отделов и управлений исполнительных комитетов местных Советов, судьи и государственные арбитры не могут быть депутатами в Совете, которым они назначаются или избираются.

В выборах не участвуют психически больные граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по решению суда либо с санкции прокурора в местах лишения свободы, а также находящиеся по решению суда в местах принудительного лечения.

**Статья 93.** Выборы народных депутатов являются равными: избиратель по каждому избирательному округу

гу имеет один голос; избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

**Статья 94.** Выборы народных депутатов являются прямыми: народные депутаты избираются гражданами непосредственно.

**Статья 95.** Голосование на выборах народных депутатов является тайным: контроль за волеизъявлением голосующих не допускается.

**Статья 96.** Право выдвижения кандидатов в народные депутаты принадлежит трудовым коллективам, общественным организациям, коллективам средних специальных и высших учебных заведений, собраниям избирателей по месту жительства и военнослужащих по воинским частям.

Число кандидатов в народные депутаты не ограничивается. Каждый участник предвыборного собрания может предлагать для обсуждения любые кандидатуры, в том числе и свою.

Кандидаты в народные депутаты с момента их выдвижения участвуют в предвыборной кампании на равных основаниях.

В избирательные бюллетени может быть включено любое число кандидатов.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов народных депутатов, производятся только за счет средств государства, выделенных на проведение выборов.

**Статья 97.** Подготовка к выборам народных депутатов осуществляется открыто и гласно.

Проведение выборов обеспечивают избирательные комиссии, которые образуются из представителей трудовых коллективов, общественных организаций, коллективов средних специальных и высших учебных заведений, собраний избирателей по месту жительства и военнослужащих по воинским частям.

Гражданам РСФСР, трудовым коллективам, общественным организациям, коллективам средних специальных и высших учебных заведений гарантируется возможность свободного и всестороннего обсуждения политичес-

ких, деловых и личных качеств кандидатов в народные депутаты, а также право агитации за или против кандидата на собраниях, в печати, по телевидению, радио.

Порядок проведения выборов народных депутатов определяется законами СССР, РСФСР и автономных республик.

**Статья 98.** Избиратели дают наказы своим депутатам.

Соответствующие Советы народных депутатов рассматривают наказы, учитывают их при разработке планов экономического и социального развития и составлении бюджета, а также при подготовке решений по другим вопросам, организуют выполнение наказов и информируют граждан об их реализации.

## Глава 12. Народный депутат

**Статья 99.** Депутаты являются полномочными представителями народа в Советах народных депутатов.

Участвуя в работе Советов, депутаты решают вопросы государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, организуют проведение решений Советов в жизнь, осуществляют контроль за работой государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

В своей деятельности депутат руководствуется общегосударственными интересами, учитывает запросы населения избирательного округа, добивается претворения в жизнь наказов избирателей.

**Статья 100.** Депутат осуществляет свои полномочия, как правило, не порывая с производственной или служебной деятельностью.

На время заседаний Съездов народных депутатов, сессий Верховных Советов или местных Советов народных депутатов, а также для осуществления депутатских полномочий в других случаях, предусмотренных законом, депутат освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей с возмещением ему расходов, связанных с депутатской деятельностью, за счет

средств соответствующего республиканского или местного бюджета.

**Статья 101.** Депутат имеет право запроса к соответствующим государственным органам и должностным лицам, которые обязаны дать ответ на запрос на Съезде народных депутатов, сессии Верховного Совета, местного Совета народных депутатов.

Депутат вправе обращаться во все государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации по вопросам депутатской деятельности и принимать участие в рассмотрении поставленных им вопросов. Руководители соответствующих государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций обязаны безотлагательно принимать депутата и рассматривать его предложения в установленные сроки.

**Статья 102.** Депутату обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его прав и обязанностей.

Неприкосновенность депутатов, а также другие гарантии депутатской деятельности устанавливаются Законом о статусе депутатов и другими законодательными актами Союза ССР, законодательными актами РСФСР и автономных республик.

**Статья 103.** Депутат обязан отчитываться о своей работе, работе Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета или местного Совета народных депутатов перед избирателями, коллективами и общественными организациями, выдвинувшими его кандидатом в депутаты.

Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.



## **У. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР**

### **Глава 13. Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР**

**Статья 104.** Высшим органом государственной власти РСФСР является Съезд народных депутатов РСФСР.

Съезд народных депутатов РСФСР правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению РСФСР.

К исключительному ведению Съезда народных депутатов РСФСР относится:

1) принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений и дополнений;

2) определение внутренней и внешней политики РСФСР в соответствии с основными направлениями внутренней и внешней политики СССР;

3) принятие решения по вопросам национально-государственного устройства, отнесенным к ведению РСФСР;

4) определение порядка решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР;

5) решение вопросов об изменении границ РСФСР с другими союзными республиками и внесение их на утверждение Съезда народных депутатов СССР; рассмотрение вопросов об изменении государственной границы СССР в случаях, влекущих изменение территории РСФСР;

6) утверждение перспективных государственных планов и важнейших республиканских программ экономического и социального развития РСФСР;

7) избрание Верховного Совета РСФСР;

8) избрание Председателя Верховного Совета РСФСР;

9) избрание Первого заместителя и заместителя Председателя Верховного Совета РСФСР;

10) утверждение Председателя Совета Министров РСФСР;

11) утверждение Председателя Комитета народного контроля РСФСР, Председателя Верховного Суда РСФСР, Главного государственного арбитра РСФСР;

12) избрание Комитета конституционного надзора РСФСР;

13) принятие решений о проведении республиканского народного голосования (референдума);

14) осуществление законодательной инициативы на Съезде народных депутатов СССР и в Верховном Совете СССР.

Съезд народных депутатов РСФСР вправе отменять акты, принятые Верховным Советом РСФСР.

Съезд народных депутатов РСФСР принимает законы РСФСР и постановления большинством голосов от общего числа народных депутатов РСФСР.

**Статья 105.** Съезд народных депутатов РСФСР состоит из 1.068 депутатов:

900 депутатов — от территориальных избирательных округов;

168 депутатов — от национально-территориальных избирательных округов по нормам: 4 депутата от каждой автономной республики, 2 депутата от каждой автономной области, один депутат от каждого автономного округа и 84 депутата от краев, областей (исключая автономные образования), городов Москвы и Ленинграда.

Территориальные и национально-территориальные избирательные округа образуются в основном с равной численностью избирателей соответственно — территориальные на всей территории РСФСР и национально-территориальные — в пределах автономной республики, края, области, городов Москвы и Ленинграда, автономной области и автономного округа.

**Статья 106.** Съезд народных депутатов РСФСР созывается на первое заседание не позже чем через два месяца после выборов.

По представлению избираемой им мандатной комиссии Съезд народных депутатов РСФСР принимает решение о признании полномочий депутатов, а в случае нарушения законодательства о выборах — о признании выборов отдельных депутатов недействительными.

Съезд народных депутатов РСФСР созывается Верховным Советом РСФСР.

Очередные заседания Съезда народных депутатов

РСФСР проводятся один раз в год. Внеочередные заседания созываются по инициативе Верховного Совета РСФСР, по предложению одной из палат Верховного Совета РСФСР, Президиума Верховного Совета РСФСР, Председателя Верховного Совета РСФСР, не менее одной пятой народных депутатов РСФСР либо по инициативе автономной республики в лице ее высшего органа государственной власти, края, области, автономной области и автономного округа в лице Совета народных депутатов.

Первое после выборов заседание Съезда народных депутатов РСФСР открывает и ведет Председатель Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов РСФСР, а после избрания Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей заседания Съезда народных депутатов РСФСР ведет Председатель Верховного Совета РСФСР или его заместитель.

**Статья 107.** Верховный Совет РСФСР — орган Съезда народных депутатов РСФСР, постоянно действующий законодательный, распорядительный и контрольный орган государственной власти РСФСР.

Верховный Совет РСФСР избирается тайным голосованием из числа народных депутатов РСФСР Съездом народных депутатов РСФСР и ему подотчетен.

Верховный Совет РСФСР состоит из двух палат: Совета Республики и Совета Национальностей, равных по своему численному составу. Палаты Верховного Совета РСФСР равноправны.

Совет Республики избирается из числа народных депутатов РСФСР от территориальных избирательных округов с учетом численности избирателей в регионе. Совет Национальностей избирается из числа народных депутатов РСФСР от национально-территориальных избирательных округов по нормам: 3 депутата от каждой автономной республики, один депутат от каждой автономной области и от каждого автономного округа, 63 депутата от краев, областей, городов Москвы и Ленинграда.

Съезд народных депутатов РСФСР ежегодно обновляет часть состава Совета Республики и Совета Национальностей по установленной им норме.

Каждая палата Верховного Совета РСФСР избирает

Председателя Палаты и его заместителя. Председатели Совета Республики и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Совместные заседания палат ведут Председатель Верховного Совета РСФСР, его заместители либо поочередно председатели Совета Республики и Совета Национальностей.

**Статья 108.** Верховный Совет РСФСР созывается Президиумом Верховного Совета РСФСР на очередные сессии, которые проводятся два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР по его инициативе либо по предложению Председателя Верховного Совета РСФСР, автономной республики в лице ее высшего органа государственной власти, края, области, автономной области и автономного округа в лице Совета народных депутатов или не менее трети состава одной из палат Верховного Совета РСФСР.

Сессия Верховного Совета РСФСР состоит из отдельных и совместных заседаний палат, а также проводимых в период между ними заседаний постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР. Сессия открывается и закрывается на отдельных или совместных заседаниях палат.

По истечении срока полномочий Съезда народных депутатов РСФСР Верховный Совет РСФСР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Съездом народных депутатов РСФСР нового состава Верховного Совета РСФСР.

**Статья 109.** Верховный Совет РСФСР:

1) назначает выборы народных депутатов РСФСР и народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР;

2) утверждает состав Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов РСФСР;

3) назначает Председателя Совета Министров РСФСР, по его представлению утверждает состав Совета Министров РСФСР, вносит в него изменения, по предложению Совета Министров РСФСР образует и

упраздняет министерства РСФСР и государственные комитеты РСФСР;

4) избирает Комитет народного контроля РСФСР, Верховный Суд РСФСР, судей краевых, областных, Московского и Ленинградского городских судов; назначает Главного государственного арбитра РСФСР и утверждает коллегия Государственного арбитража РСФСР;

5) регулярно заслушивает отчеты образуемых или избираемых им органов, а также назначаемых или избираемых им должностных лиц; решает вопрос о доверии Правительству РСФСР и членам Правительства РСФСР;

6) обеспечивает единство законодательного регулирования на всей территории РСФСР; осуществляет в пределах компетенции РСФСР законодательное регулирование отношений собственности, организации управления народным хозяйством и социально-культурным строительством, бюджетно-финансовой системы, оплаты труда и ценообразования, налогообложения, охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а также других отношений; принимает кодексы;

7) решает вопросы, связанные с обеспечением конституционных прав, свобод и обязанностей граждан РСФСР и равноправия граждан СССР всех национальностей на территории РСФСР;

8) дает толкование законов РСФСР;

9) устанавливает порядок организации и деятельности республиканских, местных органов государственной власти и управления;

10) определяет правовой статус республиканских общественных организаций;

11) направляет деятельность местных Советов народных депутатов;

12) вносит на рассмотрение Съезда народных депутатов РСФСР предложения об образовании новых автономных республик, краев, областей, городов республиканского подчинения, автономных областей и автономных округов;

13) представляет на утверждение Съезда народных депутатов РСФСР проекты перспективных государственных планов и важнейших республиканских программ экономического и социального развития РСФСР, утверждает государственные планы экономического и

социального развития РСФСР, государственный бюджет РСФСР; осуществляет контроль за ходом выполнения плана и бюджета, утверждает отчеты об их выполнении; в случае необходимости вносит изменения в план и бюджет;

14) устанавливает в соответствии с законодательством Союза ССР доходы, поступающие на образование Государственного бюджета РСФСР;

15) ратифицирует и денонсирует международные договоры РСФСР;

16) участвует в разработке основных мероприятий в области обороны и обеспечения государственной безопасности страны;

17) учреждает государственные награды РСФСР, устанавливает почетные звания РСФСР;

18) издает республиканские акты об амнистии граждан, осужденных судами РСФСР;

19) отменяет указы и постановления Президиума Верховного Совета РСФСР, распоряжения Председателя Верховного Совета РСФСР, постановления и распоряжения Совета Министров РСФСР;

20) отменяет постановления и распоряжения Советов Министров автономных республик, решения краевых, областных, городских (городов республиканского (РСФСР) подчинения) Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов в случае несоответствия их Конституции СССР, Конституции РСФСР и законам СССР и РСФСР;

21) опротестовывает и приостанавливает действие постановлений и распоряжений Совета Министров СССР на своей территории, если они нарушают конституционные права РСФСР, а также приостанавливает действия актов министерств, государственных комитетов и ведомств СССР в случае их противоречия законам СССР и РСФСР;

22) входит в Комитет конституционного надзора СССР с предложением о даче заключения о соответствии актов Верховного Совета СССР и его палат, проектов актов этих органов Конституции СССР и законам СССР, принятым Съездом народных депутатов СССР;

23) решает другие вопросы, отнесенные к ведению РСФСР, кроме тех, которые относятся к исключительному ведению Съезда народных депутатов РСФСР.

Верховный Совет РСФСР принимает законы РСФСР и постановления.

Законы и постановления, принятые Верховным Советом РСФСР, не могут противоречить законам и другим актам, принятым Съездом народных депутатов РСФСР.

**Статья 110.** Право законодательной инициативы на Съезде народных депутатов РСФСР и в Верховном Совете РСФСР принадлежит народным депутатам РСФСР, Совету Республики, Совету Национальностей, Президиуму Верховного Совета РСФСР, Председателю Верховного Совета РСФСР, Комитету конституционного надзора РСФСР, Совету Министров РСФСР, автономным республикам в лице их высших органов государственной власти, краям, областям, автономным областям и автономным округам в лице Совета народных депутатов, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР, Комитету народного контроля РСФСР, Верховному Суду РСФСР, Прокурору РСФСР, Главному государственному арбитра РСФСР.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их республиканских органов, а в случае их отсутствия — общесоюзных органов.

**Статья 111.** Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон РСФСР считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета РСФСР за него проголосовало большинство членов палаты.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни решением Верховного Совета РСФСР, принятым по его инициативе или по предложению автономной республики в лице ее высшего органа государственной власти, края, области, автономной области или автономного округа в лице Советов народных депутатов, могут быть вынесены на народное обсуждение.

**Статья 112.** Каждая палата Верховного Совета РСФСР вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного Совета РСФСР.

Рассмотрению прежде всего в Совете Республики подлежат вопросы государственного строительства и социально-экономического развития, имеющие общее для всей республики значение, прав, свобод и обязанностей граждан РСФСР.

Рассмотрению прежде всего в Совете Национальностей подлежат вопросы обеспечения национального равноправия интересов наций, народностей и национальных групп в сочетании с общими интересами и потребностями Советского многонационального государства; государственного строительства и социально-экономического развития, имеющие важное значение для автономной республики, автономной области и автономного округа; совершенствования законодательства РСФСР, регулирующего межнациональные отношения.

По вопросам своей компетенции каждая из палат принимает постановления.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Верховного Совета РСФСР.

В случае разногласия между Советом Республики и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Республики и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос переносится на рассмотрение Съезда народных депутатов РСФСР.

**Статья 113.** Президиум Верховного Совета РСФСР является подотчетным Верховному Совету РСФСР органом, обеспечивающим организацию работы Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР и осуществляющим другие полномочия, предусмотренные Конституцией РСФСР и законами РСФСР.

В состав Президиума Верховного Совета РСФСР входят по должности: Председатель Верховного Совета РСФСР, Первый заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР, заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР, Председатели Совета Республики и Совета Национальностей, Председатель Комитета народ-



ного контроля РСФСР, председатели постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР.

Президиум Верховного Совета РСФСР возглавляет Председатель Верховного Совета РСФСР.

**Статья 114.** Президиум Верховного Совета РСФСР:

- 1) созывает сессии Верховного Совета РСФСР;
- 2) организует подготовку заседаний Съезда народных депутатов РСФСР и сессий Верховного Совета РСФСР;
- 3) координирует деятельность постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР;
- 4) оказывает содействие народным депутатам РСФСР в осуществлении ими своих полномочий и обеспечивает их необходимой информацией;
- 5) осуществляет контроль за соблюдением Конституции РСФСР и обеспечивает соответствие Конституции РСФСР и законам РСФСР Конституций и законов автономных республик;
- 6) организует подготовку и проведение народных голосований (референдумов), а также народных обсуждений проектов законов РСФСР и других наиболее важных вопросов государственной жизни;
- 7) награждает государственными наградами РСФСР; присваивает почетные звания РСФСР;
- 8) устанавливает памятные и знаменательные дни РСФСР;
- 9) принимает в гражданство РСФСР; решает вопросы о выходе из гражданства РСФСР, о предоставлении убежища;
- 10) осуществляет помилование граждан, осужденных судами РСФСР;
- 11) назначает и отзывает дипломатических представителей РСФСР в иностранных государствах и при международных организациях;
- 12) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;
- 13) публикует законы РСФСР и другие акты, принятые Съездом народных депутатов РСФСР, Верховным Советом РСФСР, Президиумом Верховного Совета РСФСР и Председателем Верховного Совета РСФСР;
- 14) осуществляет другие полномочия, предусмотренные законами РСФСР.

Президиум Верховного Совета РСФСР издает указы и принимает постановления.

**Статья 115.** Председатель Верховного Совета РСФСР является высшим должностным лицом Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и представляет ее внутри страны и в международных отношениях.

Председатель Верховного Совета РСФСР избирается Съездом народных депутатов РСФСР из числа народных депутатов РСФСР тайным голосованием сроком на пять лет и не более чем на два срока подряд. Он может быть в любое время путем тайного голосования отозван Съездом народных депутатов РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР подотчетен Съезду народных депутатов РСФСР и Верховному Совету РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР:

1) осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, подлежащих рассмотрению Съездом народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР; подписывает законы РСФСР и другие акты, принятые Съездом народных депутатов РСФСР, Верховным Советом РСФСР и Президиумом Верховного Совета РСФСР;

2) представляет Съезду народных депутатов РСФСР и Верховному Совету РСФСР доклады о положении республики и о важных вопросах ее внутренней и внешней политической деятельности; об участии в обеспечении обороноспособности и безопасности РСФСР;

3) представляет Съезду народных депутатов РСФСР кандидатуры для избрания на должность Первого заместителя и заместителя Председателя Верховного Совета РСФСР, а также предложения о персональном составе Комитета конституционного надзора РСФСР;

4) представляет Верховному Совету РСФСР кандидатуры для назначения или избрания на должности Председателя Совета Министров РСФСР, Председателя Комитета народного контроля РСФСР, Председателя Верховного Суда РСФСР, Главного государственного арбитра РСФСР, а затем представляет этих должностных лиц Съезду народных депутатов РСФСР на утверждение;

5) ведет переговоры и подписывает международные договоры РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР издает распоряжения.

Первый заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР и заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР выполняют по уполномочию Председателя Верховного Совета РСФСР отдельные его функции и замещают Председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих обязанностей.

**Статья 116.** Совет Республики и Совет Национальностей избирают из числа членов Верховного Совета РСФСР, других народных депутатов РСФСР постоянные комиссии палат для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Верховного Совета РСФСР, а также для содействия проведению в жизнь законов РСФСР и иных решений, принятых Съездом народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР, контроля за деятельностью государственных органов и организаций.

В этих же целях палаты Верховного Совета РСФСР могут создавать на паритетных началах комитеты Верховного Совета РСФСР.

Верховный Совет РСФСР, каждая из его палат создают, когда сочтут необходимым, следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу.

Постоянные комиссии палат и комитеты Верховного Совета РСФСР ежегодно обновляются по нормам, устанавливаемым Верховным Советом РСФСР.

**Статья 117.** Законы и другие решения Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета РСФСР.

Назначение и избрание должностных лиц в состав Совета Министров РСФСР, Комитета народного контроля РСФСР, Верховного Суда РСФСР, а также коллегии Государственного арбитража РСФСР производится при наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат или комитетов Верховного Совета РСФСР.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны выполнять требования комиссий палат, комиссий и комитетов Верховного Совета РСФСР, представлять им необходимые материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссиям и комитетам в установленный ими срок.

**Статья 118.** Народный депутат РСФСР на заседаниях Съезда народных депутатов РСФСР и сессиях Верховного Совета РСФСР имеет право обратиться с запросом к Председателю Верховного Совета РСФСР, к Совету Министров РСФСР, к руководителям других органов, образуемых или избираемых Съездом народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР, а также к руководителям министерств, государственных комитетов и ведомств СССР, предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения, расположенных на территории РСФСР, по вопросам, отнесенным к ведению РСФСР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данном заседании Съезда или на данной сессии Верховного Совета РСФСР не более чем в трехдневный срок.

Народные депутаты РСФСР освобождаются от выполнения служебных или производственных обязанностей на определенный срок, необходимый для осуществления депутатской деятельности на Съезде народных депутатов РСФСР, в Верховном Совете РСФСР, его палатах, комиссиях и комитетах, а также среди населения. Народные депутаты РСФСР, избранные в состав Верховного Совета РСФСР, могут освобождаться от выполнения служебных или производственных обязанностей на весь период своих полномочий в Верховном Совете РСФСР.

Народный депутат РСФСР не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Верховного Совета РСФСР, а в период между его сессиями — без согласия Президиума Верховного Совета РСФСР.

**Статья 119.** Комитет конституционного надзора РСФСР избирается Съездом народных депутатов РСФСР сроком на десять лет из числа специалистов в области политики и права в составе Председателя, заместителя Председателя и 13 членов Комитета.

Лица, избранные в Комитет конституционного надзора РСФСР, не могут одновременно входить в состав органов, акты которых поднадзорны Комитету.

Лица, избранные в Комитет конституционного надзора РСФСР, при выполнении своих обязанностей независимы и подчиняются только Конституции РСФСР.

Комитет конституционного надзора РСФСР:

1) по собственной инициативе или по поручению Съезда народных депутатов РСФСР представляет Съезду заключения о соответствии Конституции РСФСР проектов законов РСФСР, подлежащих рассмотрению Съездом;

2) по собственной инициативе, по поручению Съезда народных депутатов РСФСР, по предложению Верховного Совета РСФСР, высших органов государственной власти автономных республик представляет Верховному Совету РСФСР заключения о соответствии актов Верховного Совета РСФСР и его палат, а также проектов актов этого органа Конституции РСФСР и законам РСФСР, принятым Съездом народных депутатов РСФСР;

3) осуществляет наблюдение за соответствием Конституции РСФСР и законам РСФСР Конституций и законов автономных республик, постановлений и распоряжений Совета Министров РСФСР и Советов Министров автономных республик, решений краевых, областных, городских (городов республиканского (РСФСР) подчинения) Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов;

4) по собственной инициативе или по поручению Съезда народных депутатов РСФСР, по предложениям Верховного Совета РСФСР, его палат; Президиума Верховного Совета РСФСР, Председателя Верховного Совета РСФСР, постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР, Совета Министров РСФСР, высших органов государственной власти автономных республик, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов дает заключения о соот-

ветствии Конституции РСФСР и законам РСФСР актов других государственных органов и общественных организаций.

При выявлении противоречия акта или его отдельных положений Конституции РСФСР или законам РСФСР Комитет конституционного надзора РСФСР направляет органу, издавшему акт, свое заключение для устранения допущенного нарушения. Принятие Комитетом такого заключения приостанавливает исполнение противоречащего Конституции РСФСР или закону РСФСР акта либо его отдельных положений.

Комитет конституционного надзора РСФСР вправе входить с представлением на Съезд народных депутатов РСФСР, в Верховный Совет РСФСР или Совет Министров РСФСР об отмене противоречащих Конституции РСФСР или закону РСФСР актов подотчетных им органов или должностных лиц.

Организация и порядок деятельности Комитета конституционного надзора РСФСР определяются законодательством Союза ССР и РСФСР о конституционном надзоре.

**Статья 120.** Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР осуществляют контроль за деятельностью всех подотчетных им государственных органов.

Верховный Совет РСФСР направляет деятельность Комитета народного контроля РСФСР, возглавляющего систему органов народного контроля в РСФСР.

Организация и порядок деятельности органов народного контроля определяются Законом о народном контроле в СССР.

**Статья 121.** Порядок деятельности Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР и их органов определяется Регламентом Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР и другими законами РСФСР, издаваемыми на основе Конституции РСФСР.

## Глава 14. Совет Министров РСФСР

**Статья 122.** Совет Министров РСФСР — Правительство РСФСР — является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР.

**Статья 123.** Совет Министров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР на совместном заседании Совета Республики и Совета Национальностей в составе Председателя Совета Министров РСФСР, первых заместителей и заместителей Председателя, министров РСФСР, председателей государственных комитетов РСФСР.

В состав Совета Министров РСФСР входят по должности председатели Советов Министров автономных республик.

По представлению Председателя Совета Министров РСФСР Верховный Совет РСФСР может включить в состав Правительства РСФСР руководителей других органов и организаций РСФСР.

Совет Министров РСФСР слагает свои полномочия перед вновь избранным Верховным Советом РСФСР на его первой сессии.

**Статья 124.** Совет Министров РСФСР ответствен перед Съездом народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР и им подотчетен.

Вновь образованный Совет Министров РСФСР представляет на рассмотрение Верховного Совета РСФСР программу предстоящей деятельности на срок своих полномочий.

Совет Министров РСФСР не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед Верховным Советом РСФСР.

**Статья 125.** Совет Министров РСФСР правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению РСФСР, поскольку они не входят, согласно Конституции РСФСР, в компетенцию Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР и его Президиума, Председателя Верховного Совета РСФСР.

В пределах своих полномочий Совет Министров РСФСР:

1) обеспечивает руководство народным хозяйством и социально-культурным строительством; разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению роста благосостояния и культуры народа, по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов; способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы, по организации государственного страхования и единой системы учета и статистики; участвует в проведении единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения; организует управление промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями и объединениями, предприятиями транспорта и связи, а также иными организациями и учреждениями республиканского и местного подчинения;

2) разрабатывает и вносит в Верховный Совет РСФСР текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития РСФСР, государственный бюджет РСФСР; принимает меры по осуществлению государственных планов и бюджета, по обеспечению комплексного экономического и социального развития РСФСР, экономических районов, автономных республик, краев, областей и городов республиканского подчинения; координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения по вопросам, относящимся к ведению РСФСР; представляет Верховному Совету РСФСР отчеты о выполнении планов и исполнении бюджета;

3) осуществляет меры по защите интересов государства, охране социалистической собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан;

4) принимает меры в пределах, определяемых Конституцией СССР, по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности страны;

5) осуществляет руководство в области отношений РСФСР с иностранными государствами и международными организациями в порядке, установленном Союзом СССР;

6) образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Совете Мини-



стров РСФСР по делам хозяйственного и социально-культурного строительства;

7) направляет и проверяет работу Советов Министров автономных республик, осуществляет руководство деятельностью исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов.

**Статья 126.** Для решения вопросов, связанных с обеспечением руководства народным хозяйством, и других вопросов государственного управления в качестве постоянного органа Совета Министров РСФСР действует Президиум Совета Министров РСФСР в составе Председателя Совета Министров РСФСР, первых заместителей и заместителей Председателя Совета Министров РСФСР, а также других членов Правительства в соответствии с Законом о Совете Министров РСФСР.

**Статья 127.** Совет Министров РСФСР на основе и во исполнение законов СССР и РСФСР и иных решений Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров РСФСР обязательны к исполнению на всей территории РСФСР.

**Статья 128.** Совет Министров РСФСР в пределах своей компетенции имеет право приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Советов Министров автономных республик, а также отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов и исполнительных комитетов Советов народных депутатов автономных областей.

Совет Министров РСФСР имеет право отменять акты министерств, государственных комитетов РСФСР, других подведомственных ему органов.

**Статья 129.** Совет Министров РСФСР объединяет и направляет работу союзно-республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов РСФСР, других подведомственных ему органов.

Союзно-республиканские министерства и государственные комитеты РСФСР руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь как Совету Министров РСФСР, так и соответствующему союзно-республиканскому министерству или государственному комитету СССР.

Республиканские министерства и государственные комитеты РСФСР руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь Совету Министров РСФСР.

Министерства и государственные комитеты РСФСР несут ответственность за состояние и развитие порученных им сфер управления; в пределах своей компетенции издают акты на основе и во исполнение законов СССР и РСФСР и иных решений Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и Совета Министров РСФСР, актов соответствующих министерств и государственных комитетов СССР, организуют и проверяют их исполнение.

**Статья 130.** Компетенция Совета Министров РСФСР и его Президиума, порядок их деятельности, отношения Совета Министров РСФСР с другими государственными органами, а также перечень союзно-республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов РСФСР определяются на основе Конституции Законом о Совете Министров РСФСР.

## **VI. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### **Глава 15. Съезд народных депутатов и Верховный Совет автономной республики**

**Статья 131.** Высшими органами государственной власти автономных республик являются Съезды народных депутатов, а в тех автономных республиках, где

Съезды народных депутатов не создаются,— Верховные Советы автономных республик.

**Статья 132.** Полномочия, структура и порядок деятельности Съездов народных депутатов и Верховных Советов автономных республик определяются Конституциями и законами автономных республик.

## **Глава 16. Совет Министров автономной республики**

**Статья 133.** Совет Министров автономной республики — Правительство автономной республики — высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти автономной республики образуется Верховным Советом автономной республики.

**Статья 134.** Совет Министров автономной республики на основе и во исполнение законов СССР, РСФСР, автономной республики и иных решений Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, Съезда народных депутатов, Верховного Совета автономной республики, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и Совета Министров РСФСР издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров автономной республики обязательны к исполнению на всей территории автономной республики.

**Статья 135.** Совет Министров автономной республики в пределах своей компетенции имеет право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов районных и городских (городов республиканского (АССР) подчинения) Советов народных депутатов.

Совет Министров автономной республики имеет право отменять акты министерств, государственных комитетов автономной республики, других подведомственных ему органов.

**Статья 136.** Совет Министров автономной республики объединяет и направляет работу министерств, государ-

ственных комитетов автономной республики, других подведомственных ему органов.

Министерства и государственные комитеты автономной республики руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь как Совету Министров автономной республики, так и соответствующему министерству или государственному комитету РСФСР.

## **VII. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В РСФСР**

### **Глава 17. Местные Советы народных депутатов**

**Статья 137.** Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, автономных округах, районах, городах, районах в городах, поселках, сельских населенных пунктах и других административно-территориальных единицах, образуемых в соответствии с законами РСФСР и автономных республик, являются соответствующие Советы народных депутатов.

**Статья 138.** Местные Советы народных депутатов решают все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета, проводят в жизнь решения вышестоящих государственных органов, руководят деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и общесоюзного значения, вносят по ним свои предложения.

Местные Советы народных депутатов руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством; утверждают планы экономического и социального развития, местный бюджет и отчеты об их выполнении; осуществляют руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивают соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан; содействуют укреплению обороноспособности страны.

**Статья 139.** В пределах своих полномочий местные Советы народных депутатов обеспечивают комплексное экономическое и социальное развитие на их территории; осуществляют контроль за соблюдением законодательства расположенными на этой территории предприятиями, учреждениями и организациями вышестоящего подчинения; координируют и контролируют их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения.

**Статья 140.** Местные Советы народных депутатов принимают решения в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Союза ССР, РСФСР и автономной республики.

Решения местных Советов обязательны для исполнения всеми расположенными на территории Совета предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами и гражданами.

**Статья 141.** Сессии краевых и областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов, районных, городских (кроме городов районного подчинения), районных в городах Советов народных депутатов созываются их президиумами не реже трех раз в год.

Сессии городских (городов районного подчинения), поселковых и сельских Советов народных депутатов созываются их председателями не реже четырех раз в год.

Круг вопросов, разрешаемых исключительно на сессиях, устанавливается законами о местных Советах народных депутатов РСФСР.

**Статья 142.** Местные Советы народных депутатов избирают из числа депутатов постоянные комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению местных Советов, а также для содействия проведению в жизнь решений Советов, контроля за деятельностью государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Рекомендации постоянных комиссий местных Советов

подлежат обязательному рассмотрению соответствующими государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения или о принятых мерах должно быть сообщено комиссиям в установленный срок.

**Статья 143.** Местные Советы народных депутатов, осуществляя руководство деятельностью нижестоящих Советов, имеют право отменять акты нижестоящих Советов в случае несоответствия этих актов законодательству.

**Статья 144.** Местные Советы народных депутатов осуществляют свою деятельность в тесной связи с общественными организациями и трудовыми коллективами, выносят наиболее важные вопросы на обсуждение граждан, вовлекают их в работу постоянных комиссий, исполнительных комитетов и других подотчетных Советам органов, содействуют работе местных добровольных обществ и развивают общественную самодеятельность населения.

**Статья 145.** Работу краевых, областных, автономных областей, автономных округов, районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов организуют их президиумы, возглавляемые председателями Советов, а в городских (городов районного подчинения), поселковых и сельских Советах — председатели этих Советов.

## **Глава 18. Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов**

**Статья 146.** Исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов являются избираемые ими исполнительные комитеты.

Исполнительные комитеты не реже одного раза в год отчитываются перед избравшими их Советами, а также на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан.

Исполнительные комитеты местных Советов непосредственно подотчетны как Совету, их избравшему, так

и вышестоящему исполнительному и распорядительному органу.

**Статья 147.** Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов руководят государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством на территории соответствующих Советов на основе решений избравших их Советов и вышестоящих органов государственной власти и управления.

Компетенция исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов и порядок их деятельности определяются законодательством Союза ССР, РСФСР и автономных республик.

**Статья 148.** Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов в пределах своей компетенции принимают решения и издают распоряжения.

**Статья 149.** Исполнительные комитеты Советов народных депутатов имеют право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов нижестоящих Советов народных депутатов.

**Статья 150.** По истечении полномочий местных Советов народных депутатов их исполнительные комитеты сохраняют свои полномочия вплоть до избрания Советами народных депутатов нового созыва исполнительных комитетов.

**Статья 151.** Отделы и управления исполнительных комитетов образуются краевыми, областными Советами народных депутатов, Советами народных депутатов автономных областей и автономных округов, районными, городскими, районными в городах Советами народных депутатов и подчиняются в своей деятельности как Советам и их исполнительным комитетам, так и соответствующим вышестоящим органам государственного управления.

## **VIII. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАН ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РСФСР. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ РСФСР**

### **Глава 19. Государственный план экономического и социального развития РСФСР**

**Статья 152.** Государственный план экономического и социального развития РСФСР является составной частью государственного плана экономического и социального развития СССР.

Текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития РСФСР имеют целью обеспечение комплексного экономического и социального развития на территории республики в соответствии с основными задачами и направлениями экономического и социального развития СССР.

**Статья 153.** Государственные планы экономического и социального развития РСФСР определяют задачи в области экономики и социально-культурного строительства, содержат целевые комплексные программы, планы развития отраслей народного хозяйства и экономических районов на территории РСФСР, включают в себя планы экономического и социального развития автономных республик, краев, областей, автономных областей и городов республиканского подчинения.

**Статья 154.** Государственный план экономического и социального развития РСФСР разрабатывается Советом Министров РСФСР, исходя из государственного плана экономического и социального развития СССР, на основе проектов планов министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления РСФСР, Советов Министров автономных республик, местных Советов народных депутатов.

В государственный план экономического и социального развития РСФСР включаются основные показатели планов предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения, находящихся на территории РСФСР.

Разработка планов экономического и социального



развития осуществляется с учетом предложений коллективов предприятий, учреждений и организаций, а также общественных организаций.

**Статья 155.** Совет Министров РСФСР вносит государственный план экономического и социального развития РСФСР на рассмотрение Верховного Совета РСФСР.

Верховный Совет РСФСР по докладу Совета Министров РСФСР и заключениям Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР обсуждает и утверждает государственный план экономического и социального развития РСФСР.

**Статья 156.** Совет Министров РСФСР организует выполнение государственного плана экономического и социального развития РСФСР и принимает меры по укреплению плановой дисциплины.

**Статья 157.** Отчеты о выполнении государственных планов экономического и социального развития РСФСР рассматриваются и утверждаются Верховным Советом РСФСР. Общие показатели выполнения планов публикуются для всеобщего сведения.

## **Глава 20. Государственный бюджет РСФСР**

**Статья 158.** Государственный бюджет РСФСР является составной частью единого государственного бюджета СССР.

**Статья 159.** Государственный бюджет РСФСР объединяет республиканский бюджет РСФСР, государственные бюджеты автономных республик и местные бюджеты.

**Статья 160.** Разграничение доходов и расходов государственного бюджета РСФСР между республиканским бюджетом РСФСР, государственными бюджетами автономных республик и местными бюджетами определяется Законом РСФСР о бюджетных правах РСФСР, автономных республик и местных Советов народных депутатов.

**Статья 161.** Государственный бюджет РСФСР разрабатывается Советом Министров РСФСР на основе государственных планов экономического и социального развития СССР и РСФСР, государственного бюджета СССР и утверждается Верховным Советом РСФСР по докладу Совета Министров РСФСР и заключениям Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР.

**Статья 162.** Отчет об исполнении государственного бюджета РСФСР утверждается Верховным Советом РСФСР. Общие показатели исполнения бюджета публикуются для всеобщего сведения.

## **IX. ПРАВОСУДИЕ, АРБИТРАЖ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

### **Глава 21. Суд и арбитраж**

**Статья 163.** Правосудие в РСФСР осуществляется только судом.

Судами РСФСР являются Верховный Суд РСФСР, Верховные Суды автономных республик, краевые, областные, городские суды, суды автономных областей, суды автономных округов, районные (городские) народные суды.

Организация и порядок деятельности судов РСФСР определяются законами Союза ССР и РСФСР.

**Статья 164.** Все суды РСФСР образуются на началах выборности судей и народных заседателей.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются соответствующими Верховными Советами автономных республик, краевыми, областными, Московским и Ленинградским городскими Советами народных депутатов, Советами народных депутатов автономных областей и автономных округов.

Судьи краевых, областных, Московского, Ленинградского городских судов избираются Верховным Советом РСФСР.

Судьи Верховного Суда РСФСР, Верховных Судов

автономных республик, судов автономных областей и автономных округов избираются соответственно Верховным Советом РСФСР, Верховными Советами автономных республик, Советами народных депутатов автономных областей и автономных округов.

Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на собраниях граждан по месту их жительства или работы открытым голосованием, а народные заседатели вышестоящих судов — соответствующими Советами народных депутатов.

Судьи всех судов избираются сроком на десять лет. Народные заседатели всех судов избираются сроком на пять лет.

Судьи и народные заседатели ответственны перед избравшими их органами или избирателями, отчитываются перед ними и могут быть ими отозваны в установленном законом порядке.

**Статья 165.** Верховный Суд РСФСР является высшим судебным органом РСФСР и осуществляет надзор за судебной деятельностью судов РСФСР. Верховный Суд РСФСР состоит из Председателя, его заместителей, членов и народных заседателей.

**Статья 166.** Рассмотрение гражданских и уголовных дел во всех судах осуществляется коллегиально; в суде первой инстанции — с участием народных заседателей. Народные заседатели при осуществлении правосудия пользуются всеми правами судьи.

**Статья 167.** Судьи и народные заседатели независимы и подчиняются только закону.

Судьям и народным заседателям обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей. Какое-либо вмешательство в деятельность судей и народных заседателей по осуществлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Неприкосновенность судей и народных заседателей, а также иные гарантии их независимости устанавливаются Законом о статусе судей в СССР и другими законодательными актами Союза ССР и РСФСР.

**Статья 168.** Правосудие в РСФСР осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом.

**Статья 169.** Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

**Статья 170.** Обвиняемому обеспечивается право на защиту.

**Статья 171.** Судопроизводство в РСФСР ведется на русском языке или на языке автономной республики, автономной области, автономного округа или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

**Статья 172.** Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

**Статья 173.** Для оказания юридической помощи гражданам и организациям действуют коллегии адвокатов. В случаях, предусмотренных законодательством, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Организация и порядок деятельности адвокатуры определяются законодательством Союза ССР и РСФСР.

**Статья 174.** В судопроизводстве по гражданским и уголовным делам допускается участие представителей общественных организаций и трудовых коллективов.

**Статья 175.** Разрешение хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями и организациями осуществляется органами государственного арбитража в пределах их компетенции.

## Глава 22. Прокуратура

**Статья 176.** Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами на территории РСФСР осуществляется Генеральным прокурором СССР и подчиненными ему Прокурором РСФСР и нижестоящими прокурорами.

**Статья 177.** Прокурор РСФСР, прокуроры автономных республик, краев, областей и автономных областей назначаются Генеральным прокурором СССР.

Прокуроры автономных округов, районные и городские прокуроры назначаются Прокурором РСФСР и утверждаются Генеральным прокурором СССР.

**Статья 178.** Срок полномочий Прокурора РСФСР и всех нижестоящих прокуроров — пять лет.

**Статья 179.** Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.

## Х. ГЕРБ, ФЛАГ, ГИМН И СТОЛИЦА РСФСР

**Статья 180.** Государственный герб Российской Советской Федеративной Социалистической Республики представляет собой изображение серпа и молота на красном фоне, в лучах солнца и в обрамлении колосьев, с надписью: «РСФСР» и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». В верхней части герба — пятиконечная звезда.

**Статья 181.** Государственный флаг Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

представляет собой красное прямоугольное полотнище со светло-синей полосой у древка во всю ширину флага, которая составляет одну восьмую длины флага. В левом верхнем углу красного полотнища изображены золотые серп и молот и над ними красная пятиконечная звезда, обрамленная золотой каймой. Отношение ширины флага к его длине — 1:2.

**Статья 182.** Государственный гимн Российской Советской Федеративной Социалистической Республики утверждается Президиумом Верховного Совета РСФСР.

**Статья 183.** Столицей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

## **ХІ. ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ РСФСР И ПОРЯДОК ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ**

**Статья 184.** Все законы и иные акты государственных органов РСФСР издаются на основе и в соответствии с Конституцией РСФСР.

**Статья 185.** Изменение Конституции РСФСР производится решением Съезда народных депутатов РСФСР, принятым большинством не менее двух третей от общего числа народных депутатов РСФСР.

## СОДЕРЖАНИЕ

*Стр.*

### **I. Основы общественного строя и политики РСФСР**

Глава 1.	Политическая система . . . . .	4
Глава 2.	Экономическая система . . . . .	6
Глава 3.	Социальное развитие и культура . . . . .	9
Глава 4.	Внешнеполитическая деятельность и защита социалистического Отечества . . . . .	11

### **II. Государство и личность**

Глава 5.	Гражданство РСФСР. Равноправие граждан	12
Глава 6.	Основные права, свободы и обязанности граждан РСФСР	13

### **III. Национально-государственное и административно-территориальное устройство РСФСР**

Глава 7.	РСФСР — союзная республика в составе СССР	20
Глава 8.	Автономная Советская Социалистическая Республика . . . . .	24
Глава 9.	Автономная область и автономный округ .	25

### **IV. Советы народных депутатов РСФСР и порядок их избрания**

Глава 10.	Система и принципы деятельности Советов народных депутатов	26
Глава 11.	Избирательная система . . . . .	28
Глава 12.	Народный депутат . . . . .	30

### **V. Высшие органы государственной власти и управления РСФСР**

Глава 13.	Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР . . . . .	32
Глава 14.	Совет Министров РСФСР . . . . .	46

## **VI. Высшие органы государственной власти и управления автономной республики**

Глава 15. Съезд народных депутатов и Верховный Совет автономной республики . . . . .	49
Глава 16. Совет Министров автономной республики . .	50

## **VII. Местные органы государственной власти и управления в РСФСР**

Глава 17. Местные Советы народных депутатов . . . .	51
Глава 18. Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов . . . . .	53

## **VIII. Государственный план экономического и социального развития РСФСР. Государственный бюджет РСФСР**

Глава 19. Государственный план экономического и социального развития РСФСР . . . . .	55
Глава 20. Государственный бюджет РСФСР . . . . .	56

## **IX. Правосудие, арбитраж и прокурорский надзор**

Глава 21. Суд и арбитраж . . . . .	57
Глава 22. Прокуратура . . . . .	60

## **X. Герб, флаг, гимн и столица РСФСР**

60

## **XI. Действие Конституции РСФСР и порядок ее изменения**

61



**Конституция (Основной Закон) Российской  
К65 Советской Федеративной Социалистической Рес-  
публики.— М.: Сов. Россия, 1989.— 64 с.**

Издание представляет собой официальный текст закона

**К 1203020100—240 Приказ Госкомиздата РСФСР  
М-105(03)89 № 184 от 19 августа 1988 г.  
ISBN 5—268—00236—8**

**34С**

**КОНСТИТУЦИЯ  
(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)  
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ  
ФЕДЕРАТИВНОЙ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Ответственный за выпуск *В. Г. Ткачева*  
Технический редактор *И. И. Павлова*  
Корректор *Г. М. Ульянова*

ИБ № 6250

Сд. в наб. 14.11.89. Подп. в печ. 20.11.89. Формат 84×108/32. Бум. тип. № 2.  
Гарнитура литературная. Печать высокая. Усл. печ. л. 3,36. Усл. кр.-  
отт. 3,68. Уч.-изд. л. 3,03. Тираж 3 000 000 экз. Зак. 3409. Цена 5 к. Изд.  
инд. ЮЛ - 59.

Ордена «Знак Почета» издательство «Советская Россия» Госкомиздата  
РСФСР 103012, Москва, проезд Сапунова, 13/15.

Ордена Трудового Красного Знамени ПО «Детская книга» Госкомиздата  
РСФСР. 127018, Москва, Сушевский вал, 49.

Отпечатано с фотополимерных форм ««Целлофот»

Сканирование - Беспалов  
DjVu-кодирование - Беспалов



5 к.

СОВЕТСКАЯ РОССИЯ



# КОНСТИТУЦИЯ

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

РОССИЙСКОЙ  
СОВЕТСКОЙ  
ФЕДЕРАТИВНОЙ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ